

Advies

Aan	E. Menzl, Gemeente Hollands Kroon
Van	M. Molenhuis / H. Struiken Boudier
E-mail	Mmolenhuis@odnhn.nl
Telefoon	088 102 1779
Zaaknummer	OMG-043382/DMS492113
Onderwerp	Advies Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Oudelandeweg ongenummerd
Datum advies	18 februari 2025
Naam afdelingshoofd	Ed Langereis
Paraaf afdelingshoofd	Dit document is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.

Samenvatting Advies

Allereerst wordt opgemerkt dat een NRD wordt opgesteld door de gemeente op verzoek van de initiatiefnemer. Onder de huidige wet- en regelgeving is het opstellen van een NRD niet meer verplicht.

De milieueffecten genoemd in hoofdstuk 5 van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) zijn niet volledig. Geadviseerd wordt de Commissie mer te vragen om advies met betrekking tot de NRD en MER. Verder dient erop te worden gewezen dat:

- een MER aan alle wet- en regelgeving moet voldoen die hierop van toepassing is;
- het verkrijgen van een vergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van de huidige aanvraag, de benodigde aanvullingen en de bewijslast voor het aantonen van de beoogde emissiereductie van de chemische luchtwasser, onzeker is.

1. Inleiding

Op 28 november 2024 is aan de OD NHN via de SWF (SAM-ID) gevraagd te adviseren over een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Oudelandeweg ongenummerd. De notitie is opgesteld als voorbereiding op het MER en markeert de officiële start van de m.e.r.-procedure en verschaft informatie over het voornemen 'Oprichting pluimveehouderij Het Kippenhok V.O.F'. op het adres Oudelandeweg ongenummerd te Middenmeer.

Gevraagd wordt waar in milieutechnisch opzicht rekening mee moet worden gehouden. De ODNHN heeft niet eerder over de ontwikkeling geadviseerd.

Bij de totstandkoming van ons advies hebben wij het volgende stuk betrokken:

- Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Oudelandeweg ongenummerd d.d. 21 november 2024, opgesteld door Agra-Matic B.V..

De afdeling Regulering Leefomgeving Natuur is bij dit advies betrokken omdat de door de initiatiefnemer aangevraagde omgevingsvergunning voor een Natura-2000 activiteit hierin een belangrijk onderdeel is.

2. Milieubelastende activiteiten

Burgers, bedrijven en overheden kunnen activiteiten uitvoeren die de fysieke leefomgeving beïnvloeden. Mogelijk kunnen er meerdere milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) worden uitgevoerd binnen één project.

In het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) staan regels over deze activiteiten en wordt vermeld of deze informatieplichtig, meldingsplichtig of vergunningplichtig zijn. Ook kunnen er mba's zijn aangewezen in een omgevingsplan of omgevingsverordening.

Beoordeling

Kernactiviteit	Aanwijzing in het Bal	Aanwijzing in het omgevingsplan	Informatie-, melding- of vergunningplicht
Veehouderij	Artikel 3.200 eerste lid onder a.	Par. 22.3.6.2 (geur)	Vergunningplicht Artikel 3.201

Voor het oprichten en inwerking hebben van een vleeskuikenhouderij is d.d. 17 oktober 2017 een omgevingsvergunning (milieu) verleend voor het houden van 549.999 vleeskuikens in drie Patio-stallen. Dit bedrijf is tot op heden niet gerealiseerd. Initiatiefnemer is voornemens het bedrijf ten opzichte van de verleende vergunning te gaan wijzigen. De vleeskuikens zullen worden gehouden in zes nieuwe pluimveestallen met een totaal capaciteit van 220.000 vleeskuikens. Vier stallen hebben een stalcapaciteit van 37.100 vleeskuikens en twee stallen hebben een stalcapaciteit van 35.800 vleeskuikens. Op alle stallen worden chemische luchtwassers toegepast. Verder zal een bedrijfsgebouw worden gerealiseerd ten behoeve van een kantine, opslag van stro en werktuigenberging.

Voor het veranderen van de mba dient ingevolge de Omgevingswet artikel 5.1, tweede lid, onder b, een omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

MER-plicht

Ingevolge artikel 16.43, eerste lid, van de Omgevingswet is in bijlage V, onder A1 van het Omgevingsbesluit het project aangewezen als MER-plichtig (oprichting, wijziging of uitbreiding die betrekking heeft op meer dan 85.000 mesthoenders).

Bij de omgevingsvergunning d.d. 17 oktober 2017 heeft een mer-procedure plaatsgevonden. Met het voornemen om de stalsystemen zodanig te gaan wijzigen heeft dit tot gevolg dat er sprake is van oprichting in de zin van de mer. Hierom zal bij de aanvraag om omgevingsvergunning een MER moeten worden gevoegd.

3. Milieuadvies

In de Notitie Reikwijdte en Detailniveau d.d. 21 november 2024 is de wet- en regelgeving benoemd waaraan het MER dient te voldoen.

In hoofdstuk 5 zijn de milieueffecten van het voorkeursalternatief beschreven waarbij alle zes stallen zullen worden voorzien van een chemische luchtwasser OW 2013.08.V1.

Ten aanzien van het gekozen voorkeursalternatief wordt opgemerkt dat de volgende aspecten niet in deze notitie staan vermeld:

- De effecten op de bevolking;
- De effecten op de volksgezondheid;
- De effecten op het cultureel erfgoed en het landschap;
- De effecten op de biodiversiteit;
- De effecten als gevolg van cumulatie.

Geadviseerd wordt om, naast de in de notitie genoemde aspecten, deze effecten in het MER te beschrijven. Zie verder het juridisch advies onder punt 3.1.

Opgemerkt wordt dat niet duidelijk is of de Commissie mer wordt betrokken in de mer-procedure met betrekking tot de project-mer. Ondanks dat dit niet verplicht is, adviseren wij om dit wel te doen.

Zie ook: [Kwaliteit van het milieueffectrapport | Informatiepunt Leefomgeving](#)

3.1 Juridisch advies

In hoofdstuk 3 van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is de regelgeving opgesomd die volgens de initiatiefnemer 'onder andere' van toepassing is op de voorgenomen activiteit. Gezien de woordkeuze van de initiatiefnemer is er voor gekozen niet volledig te zijn bij deze opsomming. Geadviseerd wordt erop te wijzen dat een MER aan alle wet- en regelgeving moet voldoen die hierop van toepassing is.

In de notitie NRD is er voor gekozen om direct het voorkeursalternatief uit te werken. Vervolgens zijn een paar alternatieven besproken. Hiermee slaat de initiatiefnemer een stap over.

Hierna volgt een aantal zaken die in een MER thuis horen. Dit zijn voorbeelden. Het is aan de initiatiefnemer om alle stappen te doorlopen, en hierbij alle aspecten mee te nemen, die nodig zijn om te komen tot een zowel technisch als juridisch toereikend MER.

Ingevolge de wet- en regelgeving vindt in een MER, voordat wordt ingegaan op het voorkeursalternatief, een beschrijving plaats van de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project en een beschrijving van de methode of bewijsstukken die zijn gebruikt voor de identificatie en de beoordeling van de aanzienlijke milieueffecten (artikel 11.16 onder e en f van het Omgevingsbesluit). Ook vindt een beschrijving plaats van de bestaande staat of kwaliteit van het milieu (artikel 11.16 onder c van het Omgevingsbesluit). Daarnaast geeft men aan wat de verwachte aanzienlijke milieueffecten zijn die kunnen voortvloeien uit zware ongevallen of rampen (artikel 11.6 onder h).

In de notitie NRD is niet vermeld dat in het m.e.r. onderzoek maatregelen ter vermijding, voorkoming, beperking en compensatie van nadelige milieueffecten worden meegenomen. Dit is ingevolge artikel 11.16 onder g van het Omgevingsbesluit wel verplicht.

4. Natuuradvies (Natura 2000-activiteit)

Op 3 oktober 2024 is voor het beoogde project een Omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteit ingediend voor het oprichten van een bedrijf aan de Oudelandeweg te Middenmeer, bekend onder het zaaknummer OMG-039932. De onderliggende stukken van deze aanvraag zijn nog niet volledig getoetst. Uit een globale toetsing van de onderliggende stukken van de aanvraag kan nog niet worden vastgesteld of er significante gevolgen zullen optreden voor Natura 2000-gebieden als gevolg van dit project.

De huidige aanvraag is nog niet correct en/of volledig. Zo dient de aanvraag nog te voldoen aan de Beleidsregels salderen waarbij er o.a. 40% dient te worden afgeroomd in plaats van 30%. Verder dienen ook de bijbehorende emissiebronnen (zoals verkeersbewegingen, koude starts, gasverbruik, mobiele werktuigen, stationair draaien, etc.) te worden meegenomen in de lopende aanvraag. Ook is in de huidige aanvraag nog geen rekening gehouden met de aanlegfase. De aanlegfase dient te worden toegevoegd aan de aanvraag.

In de Notitie Reikwijdte en Detailniveau, d.d. 21 november 2024, en de Passende beoordeling Oudelandeweg ongenummerd, d.d. 1 oktober 2024, is aangegeven dat het beoogde stalsysteem m.b.t. alle stallen een chemische luchtwasser betreft (OW 2013.08.V1). De vergunbaarheid bij het toepassen van het beoogde stalsysteem voor Natura 2000-activiteiten is momenteel onzeker, omdat er onzekerheid bestaat over de werking van emissie reducerende stalsystemen. De Raad van State heeft eerder geoordeeld dat er onvoldoende zekerheid is dat emissiearme vloeren in de praktijk doen wat ze beloven, evenals dat niet vaststaat of de beoogde ammoniakreductie van combiluchtwassers wordt behaald.

Er zijn momenteel nog geen uitspraken bekend waarbij de beoogde reductie van chemische luchtwassers is aangetoond. Wel is door de Raad van State op 31 januari 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:371) geoordeeld dat aan de hand van verschillende rapporten en documenten¹

¹ 'Actualisering ammoniak emissiefactoren pluimvee' van Wageningen University & Research uit februari 2017; het CBS-rapport 'Stikstofverlies uit opgeslagen mest' uit oktober 2019; het advies van de Commissie Deskundigen Meststoffenwet over het CBS-rapport aan het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, d.d. 18 juni 2020; een krantenartikel uit de Volkskrant over een onderzoek van het RIVM; het rapport 'Verbetering van effectiviteit emissiearme stalsystemen in de praktijk' van Wageningen University & Research d.d. 22 september 2022; en het rapport 'Evaluatie van de emissiefactoren voor ammoniak, geur en

niet aannemelijk is geworden dat de beoogde emissiereductie van een chemische luchtwasser niet kan worden behaald. Het staat hiermee vooralsnog niet vast dat de beoogde ammoniakreductie, waarvan in de toegepaste emissiefactoren wordt uitgegaan, wel wordt behaald. Wanneer er geen zekerheid bestaat dat het project de nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet significant zal aantasten, kan er niet zonder meer een natuurvergunning worden verleend. Er dient te worden aangetoond dat de beoogde reductie jaarrond zal worden behaald, en/of dat de werkelijke emissies als gevolg van het project geen significante gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Verder dient ook te worden aangegeven dat de uitspraak van de Raad van State van 18 december 2024 in het Rendac dossier gevolgen kan hebben voor de lopende aanvraag. De exacte gevolgen van deze uitspraak voor het project met betrekking tot salderen zijn nog niet volledig in kaart gebracht. Wel kan nu al vastgesteld worden dat het additionaliteitsvereiste een grote rol speelt in de onzekerheid van de vergunbaarheid van het project op dit moment. Aangetoond dient te worden dat de stikstofruimte die gebruikt wordt om extern te salderen, niet ingezet moet worden om de instandhoudingsdoelingen voor de natuur te halen.

Concluderend, uit de lopende aanvraag kunnen nog geen conclusies worden getrokken m.b.t. de effecten van het project op Natura 2000-gebieden. Er is nog geen rekening gehouden met alle bijhorende emissiebronnen van het project, de aanlegfase, en de omvang van de referentiesituatie van een van de saldogevende partijen moet nog in kaart worden gebracht. Daarnaast is de beoogde emissiereductie van de chemische luchtwasser nog onzeker, speelt het additionaliteitsvereiste een grote rol in de vergunbaarheid van het project, en voldoet de lopende aanvraag nog niet aan de Beleidsregels salderen.

Wij adviseren dan ook om de initiatiefnemer te wijzen op de huidige onzekerheid van het verkrijgen van een vergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van de huidige aanvraag, de benodigde aanvullingen en de bewijslast voor het aantonen van de beoogde emissiereductie van de chemische luchtwasser.

fijn stof zoals opgenomen in het MER Richtlijnenboek Landbouwdieren - 2018' van het Instituut voor Landbouw-, Visserij- en Voedingsonderzoek in Vlaanderen.