

Besluit raad

Nummer

C.7

Portefeuillehouder

M.M.J. van Gent

Contact en vragen via

Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
25 mei 2023	25 april 2023

Onderwerp
Regiovisie Beschermd Wonen

Kern van het voorstel
Per 1 januari 2024 wordt beschermd wonen gedecentraliseerd. Vanuit een landelijke verplichting is er door de 4 Kop gemeenten een regiovisie geschreven. Hierin staan de plannen voor beschermd wonen beschreven maar ook de manier waarop er samengewerkt gaat worden en welke financiële consequenties dit heeft voor de lokale gemeenten. De lokale gemeenteraden zijn bevoegd om een besluit te nemen over de herijking van de kaders van de eerder vastgestelde regiovisie en de Governance inclusief financiële afspraken

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: de regiovisie beschermd wonen 2024 inclusief de Governance vast te stellen.

Wettelijke grondslag
Decentralisatie beschermd wonen 1-1-2024 Wet maatschappelijke ondersteuning

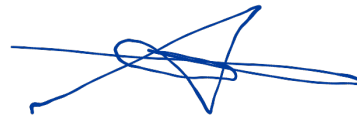
De gemeenteraad besluit: conform besloten

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 mei 2023.



Griffier

Sjaak Vriend HK
30-05-2023



Voorzitter

A. van Dam
31-05-2023

Aanleiding

Per 1 januari 2024 wordt de 'decentralisatie beschermd wonen' ingevoerd. Niet alleen de centrumgemeente Den Helder is dan verantwoordelijk voor deze taak, maar alle vier de Kop-gemeenten.

De norm van opdrachtgeverschap (NvO) verplicht ons een regiovisie voor beschermd wonen en bijbehorende samenwerkingsafspraken te maken. De regiovisie die voorligt is een vervolg op de eerder opgestelde regiovisie (Thuis in de buurt maart 2018) en een uitwerking van het vastgestelde uitvoeringsprogramma 'decentralisatie beschermd wonen, op weg naar 2023'. Deze regiovisie heeft een tijdelijk karakter. De regio Kop van Noord-Holland doorloopt een traject dat leidt tot een transformatieplan voor het gehele sociaal domein per 1 januari 2025. Deze regiovisie beschermd wonen zal hierin opgaan.

De eerste stap in de transformatie van beschermd wonen is de beweging van 'beschermd wonen naar beschermd thuis'. Een belangrijke voorwaarde hiervoor is dat alle vier gemeenten verantwoordelijk worden gesteld voor zorg en ondersteuning aan de eigen inwoners met psychische en psychosociale kwetsbaarheden, niet alleen de centrumgemeente Den Helder.

Om de decentralisatie beschermd wonen in onze regio te formaliseren is het noodzakelijk om een herijkte regiovisie en bijbehorende Governance vast te stellen.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Per 1 januari 2024 is beschermd wonen door gedecentraliseerd en is gemeente Hollands Kroon verantwoordelijk voor deze opdracht voor haar eigen inwoners.

Motivering per voorgesteld besluit

Verplichting uit de Norm van opdrachtgeverschap

De Norm van opdrachtgeverschap verplicht ons om een regiovisie aan te leveren voor Beschermd wonen. Aanvankelijk was de ambitie om hier het traject “integrale transformatieplan” voor te gebruiken maar gezien de planning kunnen we daar niet op wachten. Deze regiovisie helpt de gemeenten om verder te gaan en wordt straks samengevoegd met het transformatieplan.

Regiovisie is niet nieuw

De regiovisie beschermd wonen is niet nieuw maar is gebaseerd op het eerder vastgestelde document “Thuis in de buurt” (2018) aangevuld met actuele ontwikkelingen n.a.v. de decentralisatie.

Gedeelde belangen als basis voor samenwerking

Om de decentralisatie beschermd wonen te realiseren is het van belang dat we regionaal met elkaar blijven samenwerken. Niet alleen vanuit een wettelijke verplichting maar ook omdat we als lokale gemeente te klein zijn om deze beweging op gang te brengen. Begin 2022 zijn de gemeenten begeleid door bureau Andersson Elffers Felix (AEF) om met elkaar overwogen keuzes te kunnen maken. In de regiovisie staat beschreven welke keuzes er worden gemaakt.

Lokale financiële verantwoordelijkheid

Bij het opheffen van de mandaatregeling van centrumgemeente Den Helder worden alle lokale gemeenten zelf verantwoordelijk voor de financiering van beschermd wonen. In de regiovisie staan afspraken beschreven over de organisatiekosten, het woonplaatsbeginsel, op- en afbouw van voorzieningen en hoe om te gaan met de uitstroom van bestaande cliënten.

Uitvoering Inclusio

De uitvoering van beschermd wonen gaat voor de gemeente Hollands Kroon zeer waarschijnlijk uitgevoerd worden door Inclusio. Omdat beschermd wonen een onderdeel is van de Wmo en dit inhoudelijk aan zal sluiten bij de werkwijze en kennis van het wijkteam, is Inclusio een logische uitvoerder van deze opdracht voor Hollands Kroon. Dit betekent ook dat Hollands Kroon niet mee zal doen met de reguliere inkoop van beschermd wonen met de overige Kop gemeenten. Omdat samenwerking op dit onderwerp wel noodzakelijk is, zal er overeenstemming zijn tussen de gemeenten over de inkoopdocumenten en de praktische uitvoering van de decentralisatie. Wanneer de afspraken met Inclusio verder uitgewerkt zijn en dit kan worden toegevoegd aan het contract, wordt de gemeenteraad hierover verder geïnformeerd.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

Mocht de regiovisie niet worden vastgesteld door de lokale raden, heeft dit gevolgen voor het proces om te komen tot de doorcentralisatie. Het vaststellen van de kaders is van belang om ambtelijke voorbereidingen

te treffen op de decentralisatie in de lokale uitvoeringsteams. Denk hierbij aan het trainen van de teams op deze doelgroep/aanleren van vaardigheden voor indicatiestelling, het maken van afspraken met zorgaanbieders, het opnieuw inkopen van zorg voor beschermd wonen/beschermd thuis, zorgdragen voor een uniforme werkwijze conform de wettelijk bepaalde kaders en inrichting van de systemen. Zonder visie kunnen er ambtelijk geen vervolgstappen gemaakt worden, elke vervolgstap begint namelijk vanuit de vastgestelde visie (=kader).

Alternatieven (incl. argumenten)

Het vaststellen van de kaders is van belang om ambtelijke voorbereidingen te treffen op de decentralisatie in de lokale uitvoeringsteams. Om genoeg tijd voor dit proces te hebben, is het van belang hier zo spoedig nodig mee te starten.

Op grond van de Verordening regionale raadscommissie (RRN) zou de regiovisie ter advisering aangeboden moeten worden aan de regionale raad. In overleg met de agendacommissie RRN is ervoor gekozen om hiervan af te wijken, om o.a. de volgende redenen:

- Langs de RRN gaan op 1 juni betekent in de praktijk dat vaststelling van de visie pas op 19 juli gerealiseerd kan worden bij de laatste gemeente Texel (bij positief besluit). Bij een negatief besluit vindt vaststelling plaats eind september.
- Niet langs de RRN gaan betekent behandeling van de visie in de raad van 24 mei. Bij een negatief besluit is er nog ruimte om vóór het zomerreces (raad 19 juli) aanpassingen door te voeren.
- Na het vaststellen van de visie, moet de mandaatregeling aan de gemeente Den Helder worden gewijzigd naar een samenwerkingsconvenant, dit vormt tezamen de basis. Wanneer vaststelling van de visie plaatsvindt met tussenkomst van de RRN, kunnen de eerste gesprekken over deze samenwerking pas in september effectief gevoerd worden.

Financiële gevolgen

Kosten	De totale kosten voor de uitvoering van deze opdracht zijn nog onbekend. Het Rijk heeft een objectief verdeelmodel gemaakt, waarin de geschatte kosten worden benoemd. Deze gelden zal de gemeente Hollands Kroon dan ook per jaar ontvangen voor de uitvoering van beschermd wonen. NB: in dit model werd nog uitgegaan van decentralisatie per 2023. Dit is 2024 geworden. Onderstaande bedragen zijn dus niet meer correct, maar geven wel een weergave van wat wij kunnen verwachten per 2024 en de trap die hierin zit. Zodra het nieuwe verdeelmodel vanuit het Rijk wordt gedeeld, ontvangt u deze.
--------	--

	Jaar	Objectief totaal
	2023	€323.182
	2024	€882.969
	2025	€1.372.552
	2026	€1.803.798
	2027	€2.185.796
	2028	€2.527.250
	2029	€2.825.522
	2030	€2.957.351
	2031	€3.109.351
	2032	€3.251.010
Dekking binnen begroting	Programma: Vitaliteit Cluster: Zorg	
Fiscale gevolgen	Niet van toepassing.	
<p>Toelichting: Vanaf 2024 wordt het 'objectief verdeelmodel beschermd wonen' ingevoerd. Vanuit het Rijk ontvangt de gemeente Hollands Kroon dan jaarlijks een bedrag voor het uitvoeren van beschermd wonen voor nieuwe cliënten. Dit bedrag loopt jaarlijks op. Centrumgemeente Den Helder blijft gelden ontvangen voor de bestaande cliënten beschermd wonen. In de bijlage van de regiovisie kunt u een eerdere verdeling vinden. Zodra deze up to date is, delen wij deze met u.</p>		
Communicatie		
Na besluit van de raad, worden de overige drie Kop-gemeenten geïnformeerd over het besluit.		
Bijlagen		
1. Regiovisie beschermd wonen 2024 incl. Objectief verdeelmodel beschermd wonen		